Денис Віктор Віталійович,

Київський Національний університет

Інститут Міжнародних відносин

Есе на тему:

«Особливості безпекової співпраці НАТО з державами-партнерами у контексті протидії російській загрозі в Чорноморському регіоні.»

Регіон Чорного моря довгий час був і залишається невід’ємною складовою євроатлантичного простору. Його важливість як перехрестя багатьох торгівельних та економічних шляхів із заходу на схід та с півночі на південь важко переоцінити, а отже безпека в регіоні є першочерговим пріоритетом для всіх акторів, що зацікавлені в стабільності в регіоні, в тому числі і для НАТО.

Особливо гостро проблема забезпечення безпеки постала в 2014 році разом із анексією Криму Росією та початком бойових дій на Донбасі, хоча і до цього виникало немало загрозливих конфліктних ситуацій, що призводили до різкого погіршення відносин між регіональними акторами, як то підчас конфлікту навколо острову Тузла в 2003, чи навіть до прямих військових зіткнень, як російсько-грузинська війна в серпні 2008.

Так чи інакше в більшості з конфліктних ситуацій, що виникали в регіоні, провідну роль грала саме Російська Федерація завжди виступаючи агресором, що таким чином намагається розшити свій вплив в регіоні.

Однією з основних проблем, що загрожують безпеці в регіоні сьогодні є повальна мілітаризація окупованого Криму з боку РФ. За період з 2014 по кінець 2019 року за даними Міноборони України загальна кількість військової техніки та озброєння РФ в Криму виросла на 453 одиниці, в числі яких 31 танк, 188 одиниць бронетанкової техніки, 98 артилерійських систем, 63 одиниці бойової авіації, 34 гелікоптерів та 39 пускових установок ПТКР на техніці. Крім того, Росія володіє чималим флотом до складу якого входять 74 кораблі різних класів, частина з яких є носіями крилатих ракет «Калібр», та 29 ракетних комплексів. Перевага Росії в флоті майже над усіма регіональними акторами дозволить їй домінувати на морі у випадку виникнення конфліктної ситуації. Крім того, висновки експертів ЦДАКР свідчать, що Росія в рамках навчань «Кавказ -2020» вже відпрацьовує елементи, що можуть в собі нести агресивний характер, як от проведення операцій з блокування українських портів. \*

Експансіоністська політика РФ потребувала адекватної відповіді з боку впливових акторів міжнародних відносин. Одним із них і стала НАТО, 3 члени якої є безпосередньо чорноморськими країнами.

Політика НАТО по забезпеченню безпеки в регіоні спирається не тільки на посилення обороноздатності країн-членів альянсу, але й в великій мірі концентрується на посиленні співпраці та підтримки партнерів альянсу, в першу чергу України та Грузії.

В рамках російсько-грузинського та російсько-українського конфліктів НАТО послідовно дотримувалася чіткої позиції щодо підтримки територіальної цілісності держав. Але, політичні заяви були далеко не єдиним інструментом допомоги партнерам.

 На мою думку, особливості безпекової співпраці НАТО з країнами-партнерами можна відслідкувати на прикладі України.

\*Україна — НАТО: у фокусі безпекової ситуації в Чорному морі. : Матеріали круглого столу, який проводився в рамках проекту Відділу громадської дипломатії НАТО за підтримки Центру інформації та документації НАТО в Україні

В нашому випадку найважливіші рішення щодо надання допомоги нашій державі були прийняті на самітах Альянсу у 2014 та 2016 роках. В 2014 році були засновані п’ять цільових фондів для допомоги Україні в сферах логістики і стандартизації; перепідготовки та соціальної адаптації військовослужбовців; кібернетичної безпеки; управління, контролю, зв’язку та комп’ютеризації (4С); медичної реабілітації. А в 2015 році до цих фондів був доданий фонд для боротьби з саморобними вибуховими пристроями та утилізації вибухонебезпечних предметів.\*

На Варшавському саміті Альянс вирішив продовжувати надання стратегічних консультацій та практичної підтримки в галузі реформування безпекового та оборонного сектору України, включаючи заходи визначені в Комплексній програмі допомоги (КПД), що має на меті зміцнення та розширення підтримки України з боку НАТО, в тому числі заходи з розбудови можливостей в сфері безпеки та оборони. Це повинно сприяти підвищенню обороноздатності України в реаліях сьогодення з його гібридними загрозами.\*

В 2018 р. в Брюсселі держави-члени знову підтвердили свою відданість подальшому наданню допомоги Україні в реформуванні національних структур безпеки і оборони у рамках КПД для того, щоб Україна могла більш ефективно забезпечувати власну безпеку.\*

Протягом 2019 року відбулося 2 важливі події: 4 квітня на зустрічі в Вашингтоні був узгоджений пакет заходів з покращення ситуаційної обізнаності в Чорноморському регіоні і посилення підтримки Грузії та України. Відповідно до цих рішень, союзники посилили свою практичну підтримку Україні, що включає співпрацю з її військово-морськими силами, відвідування портів, навчання та обмін інформацією. 31 жовтня члени Альянсу схвалили третій перегляд КПД, пов’язуючи його із реформаторськими цілями, спрямованими на впровадження євроатлантичних принципів, кращих практик і стандартів, а також посилення взаємодії з НАТО. \*

\*«Допомога НАТО Україні. Стислий огляд» Ініціатива з дослідження східноєвропейської безпеки Київ.2020р.

Союзники також привітали розвиток діалогу і співпраці між НАТО та Україною з питань безпеки в Чорноморському регіоні, завірили в продовженні підтримки зусиль України з посилення її стійкості до гібридних загроз.\*

Говорячи про конкретні кроки та дії, що були зроблені Альянсом в рамках згаданих вище програм та поза ними варто відмітити, що з моменту незаконної анексії Криму Російською Федерацією, НАТО посилило свою присутність у Чорному морі з метою зміцнення безпеки та посилення спроможності ВМС України діяти разом з НАТО та іншими країнами-партнерами.

За період з 2014 по 2019 роки військові кораблі США перебували у водах Чорного моря протягом 693 днів, Франції – 343, Іспанії – 178, Італії – 164, а Великобританії – 156, тощо. \*\*

У 2019 р. Постійні військово-морські групи НАТО проводили спільні навчання з кораблями України та Грузії, покращуючи здатність діяти разом. Декілька країн-членів Альянсу здійснюють повітряне патрулювання в регіоні.

Характерним інструментом взаємодії України та НАТО в безпековій сфері стали часті спільні навчання як суто між Україною та НАТО так і за участі інших країн-партнерів Альянсу. Багато з форматів цих навчань були розпочаті задовго до агресії РФ у 2014, як от спільні навчання «Швидкий тризуб», що вперше відбулися в 2006 в рамках програми «Партнерство заради миру», чи «Сі Бриз», що стартували ще 1997 року. В багатьох випадках організаторами навчань виступають окремі країни-члени НАТО, а не сам Альянс, але тим не менш, часто війська країн-учасників Альянсу виступають саме як представники НАТО. Так, крім вже згаданих «Сі Бриз» та «Швидкий тризуб», на 2020 рік було заплановано ще ряд двосторонніх навчань. Серед них Українсько-румунські навчання «Ріверайн-2020», Українсько-британські – «Воріер вотчер - 2020» та КШН «Об’єднані зусилля» участь у яких беруть і представники НАТО.

\*»Допомога НАТО Україні. Стислий огляд» Ініціатива з дослідження східноєвропейської безпеки Київ.2020р.

\*\*Україна — НАТО: у фокусі безпекової ситуації в Чорному морі. : Матеріали круглого столу, який проводився в рамках проекту Відділу громадської дипломатії НАТО за підтримки Центру інформації та документації НАТО в Україні.

Але, спільні навчання на території України це не єдиний можливий варіант взаємодії між військовими НАТО та України. Характерним для останніх років є проведення спеціалізованих конференцій-семінарів на території країн-членів НАТО, наприклад міжнародна конференція The Exercise Planning Process Course (EPPC), що проходила в Чорногорії в 2019 році, та на яку, окрім членів Альянсу були запрошені українські військові, та представники армії Грузії та Сербії. Головною метою конференції було навчання нових членів альянсу та країн-партнерів організації військових навчань за методикою НАТО.

Характерним для вересня 2020 р. стали часті польоти американських стратегічних бомбардувальників B-52 над акваторією Чорного моря та в повітряному просторі України. Такі польоти, згідно з повідомленнями командування ВПС США в Європі слугують для відпрацювання взаємодії з українськими бойовими літаками та демонстрації можливостей стримування Росії у регіоні. Крім того, для участі в навчаннях до України прибули американські конвертоплани CV-22B Osprey, які 23 вересня провели навчальні польоти над Києвом та іншими українськими містами.

Маючи у розпорядженні всі описані вище явища безпекової співпраці між Україною, НАТО та окремими країнами-членами альянсу постають питання визначення специфіки взаємодії між Україною та країнами-членами Альянсу, визначення ефективності цієї взаємодії та прогнозування характеру майбутньої співпраці.

Характерним для Альянсу сьогодні залишається обережний підхід до ситуації. Країни-члени НАТО та сам Альянс проводять дії сконцентровані на стримування потенційної експансії РФ у регіоні та підвищенні обороноздатності країн-партнерів уникаючи будь яких дій, що можуть спровокувати негативну реакцію з боку Росії. НАТО та його члени концентрують увагу на питаннях підвищення сумісності підрозділів збройних сил країн-партнерів та власне сил НАТО, здебільшого залишаючи за дужками питання матеріально-технічної підтримки партнерів, або вирішуючи його в двосторонньому порядку. Такий підхід зрозумілий, та все ж залишає невизначеним питання вирішення вже існуючих проблем безпеки у регіоні.

В той же час, важко не визнати ефективність такої взаємодії в сферах, що безпосередньо знаходяться в центрі уваги. Фонди засновані НАТО неабияк допомогли Україні в розвитку в зазначених сферах, а спільні тренування з військовими країн-членів Альянсу дозволили отримати унікальний досвід роботи пліч-о-пліч з представниками найкращих армій світу, що стане незамінним під час подальшого включення Україні до структур Альянсу.

Моя позиція щодо подальшого розвитку співпраці полягає в твердженні, що НАТО продовжить свою політику підтримки партнерів та стримування Росії, але не буде вдаватися до різких дій, що можуть бути розцінені як провокаційні. На мою думку, навіть майбутнє прийняття нової Стратегічно концепції не внесе кардинальних змін до політики НАТО в регіоні.

В свою чергу, я вважаю, що для України найкращою стратегією буде підтримування вже існуючих каналів взаємодії з Альянсом та фокус на розвитку саме двосторонніх відносин з країнами-членами НАТО, оскільки такій підхід дозволить Україні добитися кращого іміджу серед окремих членів Альянсу, а отже і НАТО в цілому, та обійти деякі процедурні обмеження, як наприклад принцип одностайності голосування в ПАР. Я переконаний, що така стратегія дасть змогу нашій державі піднятися ще на один щабель в досягненні глобальної цілі остаточного входження в Євроатлантичний простір, що є одним з головних завдань зовнішньої політки.